



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și funcționarea Consiliului de supraveghere

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și funcționarea Consiliului de supraveghere**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.45 din 24.02.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare unele măsuri referitoare la organizarea și funcționarea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar, structură fără personalitate juridică, urmărind, printre altele, trecerea acestuia în cadrul Consiliului Concurenței.

Situația extraordinară care determină adoptarea prezentului proiect în regim de urgență și a cărei reglementare nu poate fi amânată, este motivată prin necesitatea asigurării independenței acestui organism de control feroviar, în concordanță cu normele și exigențele Uniunii Europene în domeniu, astfel încât *procedura de infringement* declanșată de Comisia Europeană împotriva statului român să înceteze.

2. Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene, demersul normativ intră sub incidența reglementărilor subsumate *Politicii europene în domeniul transporturilor*, integrate segmentului legislației europene – *Transport feroviar*, în sectorul – *Funcționarea pieței*.

În raport de obiectul specific de reglementare, la nivelul **dreptului derivat al Uniunii Europene**, prezintă incidentă directă **dispozițiile ale art.30 alin.(1) din Directiva nr.2001/14/CE** a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2001 privind alocarea capacitaților de infrastructură feroviară, tarifarea utilizării infrastructurii feroviare și certificarea în materie de siguranță, dispoziții care, potrivit Notei de fundamentare, urmează a fi transpuse corespunzător în dreptul intern prin intermediul prezentului proiect.

În prezent, normele interne de transpunere ale directivei menționate se regăsesc în Ordonanța Guvernului nr.89/2003 privind alocarea capacitaților de infrastructură feroviară și tarifarea utilizării infrastructurii feroviare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.8/2004, cu modificările și completările ulterioare, precum și în Hotărârea Guvernului nr.812/2005 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare, atribuțiile și finanțarea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar, cu modificările și completările ulterioare.

3. În conformitate cu prevederile art.30 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.89/2003 și ale art.2 din Hotărârea Guvernului nr.812/2005, Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar a fost organizat și funcționează ca structură fără personalitate juridică în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.

În urma analizei normelor interne, Comisia europeană a constatat, aşa cum reiese din Nota de fundamentare, transpunerea defectuoasă a dispozițiilor art.30 alin.(1) din Directiva nr.2001/14/CE, actuala organizare a Consiliului de Supraveghere fiind de natură să conducă la apariția unor conflicte de interes, precum și a unor incompatibilități în exercitarea atribuțiilor președintelui și a membrilor Consiliului, determinate, în principal, de statutul Ministerului Transporturilor și al Infrastructurii de reprezentant al statului în calitatea sa de acționar al administratorului de infrastructură și al operatorilor naționali de transport de marfă și, respectiv de călători.

4. La preambul, pentru corecta identificare a procedeului normativ, este necesară, în rândul 1 al primului alineat, înlocuirea expresiei „aplicării corespunzătoare” prin expresia „**transpunerii corecte**”.

La al doilea alineat, pentru o exprimare juridică adecvată, propunem înlocuirea cuvântului „stoparea” prin cuvântul „**oprirea**”.

La al treilea alineat, pentru respectarea terminologiei consacrate la nivelul Uniunii Europene, este necesară reformularea părții finale, astfel: „... ar conduce la sesizarea Curții de Justiție a Uniunii Europene cu o acțiune în constatarea încălcării obligațiilor care îi revin în temeiul tratatelor, prevăzută de art.258 și 260 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene”.

5. La **titlul** proiectului, propunem inserarea cuvintelor „**din domeniul feroviar**” după sintagma „Consiliului de supraveghere”.

6. La **art.IV alin.(1)**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară înlocuirea sintagmei „modificată prin Hotărârea Guvernului nr.1300/2009”, prin sintagma „cu completările ulterioare”.

La **alin.(2)**, formularea „legislația secundară” cu referire la dreptul intern, nu este în acord cu normele de tehnică legislativă, fiind necesară revederea acesteia.

7. La **art.V alin.(1)**, din considerente gramaticale, sintagma „respectiv Consiliul Concurenței” se va scrie „și al Consiliului Concurenței”.

8. La mențiunea privind transpunerea normelor comunitare, cuvântul „preia/” și „în totalitate” vor fi eliminate.



București
Nr.189/24.02.2011

O.G. nr. 89/2003

M. Of. nr. 623/30 aug. 2003

Ordonanță privind alocarea capacităților de infrastructură feroviară și tarifarea utilizării infrastructurii feroviare

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 8/2004

M. Of. nr. 178/2 mar. 2004

1 modificări prin

L. nr. 8/2004

M. Of. nr. 178/2 mar. 2004

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 89/2003 privind alocarea capacităților de infrastructură feroviară, tarifarea utilizării infrastructurii feroviare și certificarea în materie de siguranță

modifică titlul art.1, art.1, titlul art.2, art.2, art.3 alin.(1) și (2), titlul art.4, art.4, titlul art.5, art.5, titlul art.6, art.6, art.7 alin.(1) - (7) și (11), titlul art.8, art.8, titlul art.9, art.9 alin.(1) - (3), art.10 alin.(1) și (2), art.11 alin.(1), titlul art.12, art.12, art.13 alin.(1), (2), (5) și (6), titlul art.14, art.14, titlul art.15, art.15, art.16 alin.(1) și (3), art.17 alin.(1) și (5), titlul art.18, art.18, titlul art.19, art.19 alin.(1), (4) și (5), titlul art.20, art.20, art.21, art.22 alin.(1)-(4), (6) și (9), art.23, art.24 alin.(2), art.25 alin.(1), art.26 alin.(1), alin.(2) lit.d), alin.(5), și alin.(6) partea introductivă, titlul art.27, art.27, art.28 alin.(2), art.29 alin.(1) și (2), art.30 alin.(3) partea introductivă și alin.(4)-(6) și (8), art.32 alin.(4), art.34 alin.(1) lit.a) și c), anexa nr.1, anexa nr.2, anexa nr.3; introduce alin.(2_1) la art.10; abrogă art.34 alin.(1) lit.b)

2 aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 8/2004

M. Of. nr. 178/2 mar. 2004

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 89/2003 privind alocarea capacităților de infrastructură feroviară, tarifarea utilizării infrastructurii feroviare și certificarea în materie de siguranță

3 modificări prin

L. nr. 55/2006

M. Of. nr. 322/10 apr. 2006

Lege privind siguranța feroviară

modifică titlul, art. 30 alin. (3) lit. f); abrogă art. 32

4 modificări prin

O.U.G. nr. 62/2009

M. Of. nr. 399/12 iun. 2009

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul feroviar

modifică art. 17 alin. (5); introduce lit. f) la art. 1 alin. (3), lit. r) la art. 2, alin. (7) și (8) la art. 13, alin. (1_1)-(1_6) la art. 30

Ordonanță de urgență privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române

aprobată cu modificări și completări L. nr. 89/1999
prin

M. Of. nr. 247/1 iun. 1999

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 834/9 sep. 2004

Ordonanță de urgență privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române

2 modificări prin L. nr. 155/2005

M. Of. nr. 441/25 mai 2005

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române

*modifică art. 18 alin. (3);
introduce alin. (1_1) și (2_1) la art. 18*

3 modificări prin

O.U.G. nr. 111/2005

M. Of. nr. 658/25 iul. 2005

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române

aprobată cu modificări prin L. nr. 336/2005 M. Of. nr. 1090/5 dec. 2005

*modifică art.5 alin. (1), titlul cap. VI,
art.37, art.38, art.39;
introduce alin. (4) - (8) la art. 5, art.11_1,
alin. (8) la art. 18, art. 21_1, alin. (2) la
art. 25*

4 modificări prin

L. nr. 336/2005

M. Of. nr. 1090/5 dec. 2005

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române

*aproba cu modificări O.U.G. nr. 111/2005
i modifică art. 5 alin. (1) și art. 11_1*

5 modificări prin

O.U.G. nr. 92/2006

M. Of. nr. 954/27 nov. 2006

Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române

aprobată cu modificări prin L. nr. 46/2007 M. Of. nr. 194/21 mar. 2007

modifică art. 21_1

6 modificări prin

L. nr. 46/2007

M. Of. nr. 194/21 mar. 2007

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2006 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române

elimină de la modificare art. 21_1

7 modificări prin

O.U.G. nr. 62/2009

M. Of. nr. 399/12 iun. 2009

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul feroviar

*modifică art. 1 alin. (10) lit. c), art. 7 alin. (2) lit. n), art. 18 alin. (2) și (2_1), art. 23 alin. (1), art. 37 alin. (2) lit. e);
introduce lit. e) la art. 1 alin. (10), alin. (3) la art. 9, art. 18_1*

H.G. nr. 812/2005

M. Of. nr. 724/10 aug. 2005

Hotărâre privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare, atribuțiile și finanțarea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar

1 completat prin H.G. nr. 1300/2009 M. Of. nr. 775/12 nov. 2009
Hotărâre pentru completarea Hotărârii Guvernului nr.
812/2005 privind aprobarea Regulamentului de organizare și
funcționare, atribuțiile și finanțarea Consiliului de
supraveghere din domeniul feroviar

*introduce alin. (3)-(6) la art. 3, alin. (3) la
art. 5, art. 5_1*

Legea concurenței

Notă: v. D.C.C. nr. 1037/2009 - M. Of. nr. 501/21 iul. 2009 (art. 28 alin. (2)); orice referire din lege la noțiunea "agent economic" se consideră a fi făcută la noțiunea "întreprindere" (O.U.G. nr. 75/2010)

1 republicare cu renumerotare	M. Of. nr. 742/16 aug. 2005 Legea concurenței	
		orice referire din lege la noțiunea "agent economic" se consideră a fi făcută la noțiunea "întreprindere" (O.U.G. nr. 75/2010)
2 modificări prin	O. nr. 326/2005 Ordin privind modificarea plafonului valoric prevăzut de art. 8 alin. (1) din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată	<i>modifică plafonul valoric prev. la art. 8 alin. (1)</i>
3 modificări prin	D.C.C. nr. 1037/2009 Decizia nr. 1.037 din 9 iulie 2009 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 28 alin. (2) din Legea concurenței nr. 21/1996	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 28 alin. (2) (termenul se împlineste la data de 4 septembrie 2009), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție</i>
4 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 1037/2009 Decizia nr. 1.037 din 9 iulie 2009 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 28 alin. (2) din Legea concurenței nr. 21/1996	<i>art. 28 alin. (2)</i>
5 modificări prin	O.U.G. nr. 75/2010 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996	<i>modifică art. 2, art. 3, art. 5, art. 6, art. 8, art. 9, art. 10, art. 11, art. 12, art. 14, art. 15, art. 20 alin. (1), (4) și (6), art. 26, art. 27, art. 28 alin. (2), art. 29, art. 32, art. 33, art. 34, art. 35, art. 36, art. 38, art. 40, art. 42, art. 43, art. 44, art. 45, art. 46, art. 47, art. 49, art. 50, art. 51, art. 52, art. 53, art. 54, art. 55 alin. (2) - (4), art. 56, art. 57, art. 58, art. 60 alin. (1), art. 61, art. 64, art. 65, art. 66; introduce art. 17_1, alin. (3) la art. 19, alin. (4) la art. 22, alin. (4) - (6) la art. 25, art. 35_1, art. 46_1, art. 46_2, art. 47_1, art. 50_1, art. 51_1; abrogă art. 7, art. 13, art. 30 alin. (4), art. 39, art. 63, art. 67</i>
6 rectificare	M. Of. nr. 549/5 aug. 2010 RECTIFICARE	<i>rectifică art. 32 alin. (2)</i>